

内部资料 请勿转用

本期导读

(专刊)

学生为先

——澳大利亚新任政府学校教育政策

在近日举行的澳大利亚大选中，自由党-国家党联盟成为新的执政联盟，新一任澳大利亚总理托尼·阿伯特于9月18日在澳大利亚总督府宣誓就职。

新政府目前正处于组阁之中，各项政策尚未正式发布。但我们可以通过自由党8月29日发布的竞选纲领——《联盟党的学校教育政策：学生为先》了解新政府的学校教育政策走向。

竞选纲领承诺，将构建世界一流的教育体系，培养和促使澳大利亚儿童在日益竞争激烈的世界中获得成功。

竞选纲领的四个基本点是：

- 一个稳定、简单、可持续的拨款办法，给予学校、教师和家长未来更大的经费确定性；
- 重新关注学生通过健全的国家课程能够学到什么；
- 提高教学质量及相关支持服务；
- 给予教师、校长、家长和社区在学校运营中更多的发言权。

北京教育科学研究院
主办

教育快报

(教育动态)

2013年第22期
(总第342期)
2013年10月12日出版



学生为先

——澳大利亚新政府学校教育政策

在近日举行的澳大利亚大选中，自由党-国家党联盟战胜工党，成为新的执政联盟，其领导人、代表自由党的托尼·阿伯特成为新一任澳大利亚总理，并于9月18日在澳大利亚总督府宣誓就职。

新当选的自由党-联盟党政府目前正处于组阁之中，各项政策尚未正式发布。但从自由党8月29日发布的《联盟党的学校教育政策：学生为先》（Policy for Schools: Students First）竞选纲领中，我们可以了解到澳大利亚新政府在学校教育方面将要出台的一些重大政策和举措。

联盟党在《联盟党的学校教育政策：学生为先》竞选纲领中承诺，将构建世界一流的教育体系，将培养和促使澳大利亚儿童在竞争日益激烈的世界中获得成功。《联盟党的学校教育政策：学生为先》竞选纲领指出：联盟党将致力于提高学校及学生的教育成绩，将通过被证明能够带来更好教育成绩的各项政策来实现这一目标，如给予家长和教师更多发言权，构建健全的国家课程，提高教学质量以及提供稳定的教育经费。

一、竞选纲领的四个基本点

- 一个稳定、简单、可持续的拨款办法，给予学校、教师和家长未来更大的经费确定性；
- 重新关注学生通过健全的国家课程能够学到什么；
- 提高教学质量及相关支持服务；
- 给予教师、校长、家长和社区在学校运营中更多的发言权。

二、竞选纲领提出的主要措施

（一）稳定而可持续的经费（Stable and Sustainable Funding）

将实施一个稳定、简单、可持续的拨款办法，给予学校、教师和家长未来更大的经费确定性。从根本上，将与各州和地区政府密切合作，确保学校经费提供制度的稳定性与确定性。

1. 稳定的学校经费

联盟党将确保工党承诺的2014学年联邦学校拨款流向所有州和地区，不管他们是否与陆克文-吉拉德政府签署协议；修正《澳大利亚教育法》，确保州、地

区和非政府主管机构保持对学校的主管权；将来足额拨付工党承诺的联邦对学校的拨款；不会削减学校经费，将与各州和地区合作，协商制定一个更加公平而可持续的国家拨款模式；将新增投资 1.2 亿澳元，以提高学校和学生的教育成绩，这是除了在预算中承诺的学校经费之外的投资。

2. 结束来自堪培拉的控制 (End the Control from Canberra)

联盟党将停止堪培拉对于学校的接管，停止工党政府与州和地区之间有关学校拨款的逃避责任的各种游戏。将取消由工党强加给州、地区及非政府资助学校的所有“命令与控制”，新的拨款将不会以签署削弱对学校的管理权或创造不必要的官样文章的协议为条件。

《澳大利亚教育法》中有关允许联邦政府命令州和地区必须做的内容将被修正，这将确保州和地区仍然对学校负责，非政府资助学校仍然保持其独立性与自主权。

不会允许联邦学校督学进入公立和非政府资助学校课堂进行人口调查，施加新的繁文缛节。

将认可并尊重现实，那就是澳大利亚没有一个统一的学校体系，而是有八个由州和地区管理的学校体系。

3. 对于残疾学生的更好支持

联盟党将足额拨付由工党承诺的未来一年扩大对于残疾学生的支持，同时为这些学生制定新的拨款公式。将继续已经在各州和地区启动的数据和搜集工作，以便未来残疾学生的拨款能够基于每个学生的需求。

4. 安全而有保障的学校 (Safe and secure schools)

联盟党将投入 1800 万澳元继续实施《学校安全计划》(Secure Schools Programme)。将与面临危险的学校一起改进他们的安全措施，让家庭和学生在学校和社区中更有安全感。

(二) 赋予学校社区更大发言权 (A Greater Say for School Communities)

联盟党将确保学校社区对于学校的事务具有更大发言权。许多研究显示，学生教育成绩提高与学校社区的参与密切相关。

联盟党将与各州和地区政府一起鼓励现有 25% 的公立学校到 2017 年成为“独立公立学校”(Independent public schools)。为了支持这些被挑选成为“独立公立学校”的学校，联盟党将设立一笔 7000 万澳元的“独立公立学校基金”(Independent Public Schools Fund)。该基金将为学校提供直接拨款，帮助他们独立。

“独立公立学校”只对地方社区负责，不仅为校长提供所需的自主权，而且要求校长和教师对学生、家长和社区负更大责任。“独立公立学校”仍然是州属政府学校，但是学校运营方式更接近与非政府资助的独立学校。

“独立公立学校”将效仿已经在西澳大利亚州获得成功的模式^①，免受中央政策与程序约束，在财政管理、课程、学生支持、人员招募与挑选、教师和其他人员管理、工资及建筑与设施维护等领域享有自主权。

联盟党的目标是，鼓励 1500 所学校在联盟党执政的第一个四年采取类似的自治管理模式。来自“独立公立学校基金”的补贴将用于培训与专业发展，以促进学校成功进行转换，并确保校长、职员、教务主任、企业经理和学校理事会代表获得培训。

（三）一个健全的国家课程

澳大利亚正朝着实施国家统一课程的进程迈进，因此，确保课程内容正确以培养年轻人获得所需的基本技能非常重要。

1. 重新关注科学、技术、工程学与数学

联盟党将通过以下举措，重新关注小学与中学中的科学、技术、工程学及数学（STEM）学科教学：

- 建立一个 STEM 顾问委员会，确保在教师培训时这些学科获得更多关注
- 与州政府合作，确保更多的关注，让更多 STEM 学科成为高中阶段必修课
- 保持对于“小学连接：将科学与读写联系”科学教育计划（‘Primary Connections: Linking Science with Literacy’ science education programme）及“做中学科学”计划的经费支持

2. 促进偏远地区小学实施灵活的读写教学法

偏远地区小学的阅读水平低于其他地区，一些学校通过采纳灵活的教学方法解决了这一问题。为了鼓励和支持偏远小学取得更好学习结果，联盟党将提供

^①西澳大利亚州的独立公立学校在特定领域不受中央政策及程序约束，可以自由设定他们的战略优先任务。他们在财政管理、课程、学生支持、人员招募和挑选、教师和其他人员管理、工资、建筑及设施的维护等领域拥有日常决策权。这些学校通过学校董事会，赋予家长和社区成员重要角色。由于缺少地方决策制定过程，这些学校能够最大满足学生需求。西澳大利亚州独立公立学校所受限制是不能选择学生和收取学费。到 2013 年，西澳 829 所学校已经有 255 所成为独立公立学校。西澳大利亚州是 20 年来唯一一个政府资助学校入学率增长比非政府资助学校快的州，这意味着家长非常看重独立公立学校模式。墨尔本大学最近所做的评估也显示，该模式为已经被学校社区认可，将可能带来公立学校体系的振兴。

2200 万澳元的拨款，确保学校能够采纳灵活的教学方法，提高偏远地区小学的阅读与写作学习成绩。

学校社区申请补贴以实施灵活的教学计划的条件是：

- 有严格的学校出勤战略，确保家庭和社区广泛参与
- 校长证明将用直接、明确、系统的自然拼读教学法
- 提供证据，显示获得社区支持，以及家长、教师和社区机构的积极参与

3. 促进外语学习

联盟党将在学校恢复外语教学，确保十年间至少 40% 的 12 年级学生学习英语外的另一门语言。

澳大利亚学校的外语教学一直处于下滑趋势，12 年级学习一门外语的比例从 20 世纪 60 年代的 40% 下降到今天的 12%。联盟党将改变这一趋势，恢复澳大利亚学校的外语教学。具体举措如下：

第一，通过国家课程署，继续优先为在一流学校开设的 13 门外语开发国家语言课程。这将意味着，从 2015 年开始，所有澳大利亚学校将实施世界一流的国家语言课程。

第二，与各州合作，通过澳大利亚政府委员会，联盟党将致力于制定国家统一的语言教学办法。目的是在十年间，使在 5-10 年级至少一门外语学习成为强制性规定。

第三，与“为澳大利亚而教”合作积极招募专业语言教师，从社会招募杰出的未来教师，包括移民、双语人才和其他拥有语言技能的专业人士。

第四，在“技能移民”名单中增加专业语言教师。把专业小学与中学教师添加进“技能移民”名单，确保教育机构能够招募到在当地很难招募的外语教师。澳大利亚教学与学校领导协会将保持对于进入“技能移民”名单教师的评估权。

第五，改革教师培训课程，重新关注语言培训。目前在 29 万教师队伍中，只有 9500 名教英语之外语言的教师。要确保更多儿童在未来十年学习一门外语，这需要改变。联盟党将与大学合作，确保语言教育在未来教师标准中高度优先。

第六，给予幼儿园儿童学习一门外语的机会。联盟党将投入 1000 澳元，实验幼儿园儿童在线语言教学。估计 40 万学前儿童将受益于该实验。

第七，研究各地区高中阶段外语教育的提供。联盟党将研究各种方法，鼓励更多中学生在 11 和 12 年级继续外语语言教育。

4. 重新修订国家课程，重新调整国家课程署

联盟党将检讨国家课程，扩大意见征询过程，确保课程鼓励并促进选择与多样化。具体举措如下：

- 检讨国家课程，确保传递的是家长期望的内容

- 特别关注 11 年级和 12 年级课程
- 继续在英语、数学、科学、历史、健康与体育教育、艺术、语言、经济学与商学、地理、技术、公民与公民权利领域的课程开发与实施
- 重新调整澳大利亚课程、评估与报告署，确保其专注于开发最高标准的课程。将该署与课程不相干的所有的数据收集、报告和合成职能转到教育部，让课程、评估与报告署将精力专注于开发严格的标杆课程。同时，确保课程保持竞争力，并充分监测课程实施，确保提高学生成绩。

5. 更快公布全国统考（NAPLAN）成绩

在工党执政期间，NAPLAN 结果要在不同政府部门中经过一个复杂的过程，结果五个月后才能发布。五个月意味着直到学年结束时，学生所需的额外帮助领域不能得到诊断，同时 NAPLAN 数据是基于每所学校公布，不能帮助家长了解自己孩子的教育进步情况。

联盟党将确保 NAPLAN 在 12 星期内反馈给家长和教师。联盟党将与有关方面进一步协商各种方案，让 NAPLAN 考试成为一个有用的诊断工具，并将公布国家层面的 NAPLAN 年度报告，包括对于各州和地区的分析。这意味着，每个教育机构、研究人员和学者将有机会获得详细的、有意义的信息及不同教育管辖区的成绩比较。

（四）提高教师质量并加大对教师的支持

联盟党将与各州和地区政府合作确保教学质量达到世界一流，确保教师获得成功所需的支持。

1. 更高的教师标准

联盟党将提高教师专业课程的招生标准，鼓励那些能够培养出好教师的素质更多受到关注，比如良好的沟通技能和社区服务能力等。

将制定“最佳实践”指南，提高教师专业课程招生标准，帮助大学基于学业成绩和其他重要因素（如成为教师的动机），挑选那些最佳候选者。

将继续澳大利亚教学与学校领导协会、大学和学校正在开展的工作，制定指南，改进目前教学专业课程招生程序。

2. 加强对新教师的实践技能要求

联盟党将努力提高教师培训，以便新教师拥有学术及课堂实践技能。

为了实现这些目标，联盟党将要求部长顾问团向政府提供有关教师培训课程需要进行哪些改革的建议，要求该机构找到被认为是世界公认的教师培训课程最佳实践的共同内容。

3. 更加灵活的进入教学行业的路径

联盟党将努力探索除了传统的培训渠道外，更加灵活的进入教师行业的路径。

生产力委员会通过其《学校人员队伍报告》指出：推动可选择的教学行业路径有助于解决师资短缺问题。但是目前的国家认证标准不准没有获得专门学科资格证书的人进入研究生层次教育课程，这些约束条件限制了大量人才参与一些独立计划，如“为澳大利亚而教”。

联盟党将与各州合作，在完成与认证相联系的专业教学标准的检讨之后，设计多种进入教学行业的职业路径。

4. 增强学校领导的专业发展

联盟党相信，强有力的学校领导对于教育自治体系获得成功非常关键。

如果教育自治模式要获得成功，给予学校校长更大支持非常重要。联盟党政府将努力制定新的学校领导培养计划，将采取 MBA 的模式，强调世界一流的学校领导技巧的培养。

北京教科院信息中心 唐科莉

资料来源：澳大利亚自由党政府网站

责任编辑 商发明 邹敏