宣传园地

2015 年第 12 期
（ 总第 22 期 ）

通讯

宣传统战部院志办公室主办
2015 年 10 月 30 日

聚焦十八届五中全会

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议，于2015 年 10 月 26 日至 29 日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员 199 人，候补中央委员 156 人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

（关注五中全会公报全文发布请扫右侧二维码）⇨

一、十大关键词解读十八届五中全会

中国共产党十八届五中全会 29 日闭幕，明确提出到 2020 年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。会议公报勾勒了未来 5 年中国经济、社会的发展蓝图，明确了改革的推进路径。

(一)全面小康

全会提出：到 2020 年全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

专家解读：全面建成小康社会这一宏伟目标，是“中国梦”的具体体现，“十三五”是百年大业最关键的冲刺 5 年。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军表示，发展是硬道理，是解决中国问题的关键。全面小康不仅要追求发展的速度，更要强调发展的科学性和可持续性。同时，

这是全体中国人民的小康，要让包括贫困人口在内的更广大的人民群众，都能感受到社会发展的成果。这是国家治理理念现代化的重大推进。

(二)经济速度

全会提出：经济保持中高速增长。

专家解读：未来 5 年将有什么样的“中国速度”？有经济学家测算，要实现到 2020 年 GDP 比 2010 年翻一番的目标，“十三五”时期，我国年均经济增速需要达到 6.5%。作为发展中国家，适当经济增速是中国实现全面小康和社会稳定的重要支撑，与此同时，如何将包括 GDP 在内的若干经济社会发展指标统筹考量，考验政府的智慧。中国（海南）改革发展研究院院长迟福林表示，中国正面临经济增长动力转换期，必须进一步适应经济发展新常态，“十三五”期间还会面临较大的稳增长压力，仍需要依靠改革释放红利、破除困难。

(三)创新发展

全会提出：必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新。

专家解读：自 2013 年以来，国家出台了一系列推动自主创新、创业的政策，全民参与创新、创业的意愿空前高涨。天使投资人徐小平认为，属于中国的创新、创业“黄金时期”已经来到。国家信息中心专家委员会主任宁家骏等专家认为，“十三五”期间，以互联网＋、通信、高铁、航天等高端制造业和高科技产业蓬勃发展，中国经济转型升级将步入从量变到质变、从产业规划到发挥市场力量推动的崭新阶段。

(四)协调发展

全会提出：重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力。

专家解读：国家行政学院决策咨询部副主任王小广表示，过去发展的不协调造成了区域、城乡和群体之间的差距，形成了各种社会矛盾。未来要更加注重经济社会各方面发展的整体推进，尤其是统筹工业与农业、城市与乡村、经济与文化等各方面的协调发展，从而真正推动中国向软硬实力兼具的大国迈进。

(五)绿色发展

全会提出：必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，推进美丽中国建设。

专家解读：生态文明建设是我国现代化建设中相对薄弱的领域。十八大提出，把生态文明建设放在突出地位。当前，生态文明建设有赖于清洁能源生产和消费模式的转变，分步骤、有计划地推进生态文明建设十分必要。中国国际经济交流中心信息部副部长王军认为，“绿水青山就是金山银山”，坚持绿色发展是经济新常态下的必然选择，关系人民福祉，关乎民族长远未来。

(六)开放发展

全会提出：必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略。

专家解读：国家发改委对外经济研究所国际合作室主任张建平说，新形势下，中国需要更开放的视野，打破行政区划限制和国际限制，刺激生产要素跨空间的流动和配置，形成全方位的主动对外开放格局。中国社会科学院经济学部主任李扬认为，“一带一路”战略是顺应世界经济发展新趋势作出的重大决策，借助对外开放平台，与沿线国家共同发展、共同繁荣，为经济发展创造良好的国际环境。同时，还应着重统筹自由贸易区内外发展。

(七)共享发展

全会提出：必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。

专家解读：公报提出的实施精准扶贫、普及高中阶段教育、提高技术工人待遇、推进健康中国建设等内容，抓住了经济社会发展中的要害，对能否实现全体人民共同迈入全面小康社会至关重要。国家信息中心首席经济师范剑平表示，实现脱贫攻坚等目标，不仅需要切实可行的目标和任务设计，更要在财税、金融、民生保障等领域打好“组合拳”，建立相互协调长效机制，激发社会各界“人人参与、人人尽力、人人享有”的能动性。

(八)二孩政策

全会提出：坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。

专家解读：中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟认为，在我国面临人口老龄化加剧和劳动力减少的背景下，这一政策积极调整既顺应了群众对生育二孩的普遍需求，也有助于优化人口结构。

南开大学人口与发展研究所教授原新表示，这一政策并非对以往计划生育政策的否定，而是在新的经济社会发展节点的政策新选择。全面放开后，预计每年新增出生人口不会超过 600 万人。

(九)加强党建

全会提出：发展是党执政兴国的第一要务，各级党委必须深化对发展规律的认识，完善党领导经济社会发展工作体制机制，加强党的各级组织建设。

专家解读：中央党校教授辛鸣表示，此次公报中不是就发展说发展，而是大篇幅涉及党的建设，将中国发展与党的领导紧密结合，明确了共产党在国家发展中的领导核心作用。在落实四个全面的新布局下，中国发展好坏与领导核心直接相关，因此，加强党的建设为发展提供了坚强的政治保障。

(十)反腐斗争

全会提出：深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，巩固反腐败斗争成果，健全改进作风长效机制，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

专家解读：北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，严管就是厚爱。在未来 5 年，加大反腐力度、完善制度体系将是党的重要任务。随着新的《纪律

处分条例》和《廉洁自律准则》等出台，对于党员干部权力的监管将更有针对性，反腐将走向精准化，有利于营造风清气正的政治生态，建设廉洁高效的政府。

二、《图解》数读十八届五中全会公报（摘要）

党的第十八届五中全会于29日闭幕。全会通过了《中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议公报》，提出“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。

围绕“十三五”规划，公报有哪些看点？花上3分钟，新华网带您一图看懂。